

Oggetto: Obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19, comma 5, d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 – anni 2023 – 2024

Il Segretario generale
Dott.ssa Anna Lisa Garuti

Visto l'art. 147-*quater* del D.lgs. 267/2000, rubricato "Controlli sulle società partecipate non quotate", con particolare riferimento ai commi 1, 2 e 3:

"1. L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili.

2. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.

3. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente";

Richiamate

- la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP definitivo) SeS 2019/2024 SeO 2023/2025, approvata con deliberazione di Consiglio comunale n. 31 del 04.05.2023, nella quale sono stati individuati gli obiettivi gestionali, di cui all'art 147-*quater* del D.lgs. 267/2000, delle società partecipate per l'anno 2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 229 del 14/11/2023 ad oggetto: "Approvazione del 'Referto del Monitoraggio sulle società partecipate dal Comune di Carpi e sulla relativa qualità dei servizi erogati - Anno 2022' e del 'Referto del Monitoraggio infrannuale sulle società partecipate dal Comune di Carpi - 1° Semestre Anno 2023";
- la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP definitivo) SeS 2019/2024 SeO 2024/2026, posta all'ordine del giorno della medesima seduta di Consiglio comunale della presente proposta, nella quale vengono individuati gli obiettivi gestionali, di cui all'art 147-*quater* del D.lgs. 267/2000, delle società partecipate per l'anno 2024;

Richiamate

- la Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del d. lgs. n. 175/2016, approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 86 del 22 dicembre 2022;
- la Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del d. lgs. n. 175/2016, posta all'ordine del giorno della medesima seduta di Consiglio comunale della presente proposta;

Visto l'art. 19, comma 5, del d.lgs. n. 175/2016, ai sensi del quale "*Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero*

delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”;

Viste, altresì

- le norme generali relative alle società in controllo pubblico;
- il Regolamento “Organizzazione, strumenti e modalità dei controlli interni” del Comune di Carpi, approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 24 gennaio 2013 e ss.mm.ii;
- le disposizioni relative al sistema contabile integrato (D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.);
- la disciplina di trasparenza e di prevenzione della corruzione (L. n. 190/2012 – D.Lgs. n. 33/2013 e D.Lgs. n. 39/2013) e la disciplina riguardante il Piano integrato di attività e organizzazione;

Considerato che:

- il perimetro dei destinatari degli obiettivi di cui all’art. 19, comma 5, TUSP, è individuabile, come emerge dalla lettera della norma, nelle società controllate, direttamente o indirettamente, da Pubbliche Amministrazioni;
- ai fini del presente provvedimento, è stata verificata la ricorrenza di situazioni di controllo pubblico in capo al Comune di Carpi rispetto alle società nelle quali detiene, direttamente ed indirettamente, partecipazioni;
- da tale verifica è emerso quanto di seguito indicato:
 - a) sussistenza di controllo pubblico del Gruppo Aimag (società Aimag s.p.a. e società dalla medesima controllate, in via diretta ed indiretta), in ragione della maggioranza dei voti esercitabili nell’assemblea ordinaria (e straordinaria) della società capogruppo da parte dei 21 Comuni soci, i quali detengono il 65% delle azioni ordinarie;
 - b) sussistenza di controllo pubblico delle società Amo s.p.a. e Formodena s.c.a.r.l., in ragione della natura omogenea degli enti soci, che detengono la totalità delle azioni esercitabili nelle rispettive assemblee societarie, e, conseguentemente, della natura omogenea delle relative esigenze.
- con riferimento alle società Formodena S.c.a.r.l. e Amo S.p.a., è proseguito, anche per quanto riguarda gli obiettivi riguardanti gli anni 2023 e 2024, il percorso di obiettivazione e controllo delle società, unitamente agli altri enti pubblici, soci di riferimento; conseguentemente è stata mantenuta l’impostazione degli obiettivi in materia di spese di funzionamento proposta dal socio con la partecipazione di maggioranza relativa (Comune di Modena);
- in merito alla società Lepida S.c.p.a., non vengono espressi indirizzi poiché gli obiettivi, ai sensi dell’art. 19 del D.lgs. n. 175/2016, sulle spese di funzionamento della società, sono fissati con deliberazione di Giunta della Regione Emilia- Romagna;

Evidenziata la necessità di predisporre un generale atto di indirizzo, per gli anni 2023 e 2024, con cui individuare le voci relative alle spese di funzionamento che le società in controllo sono chiamate a contenere, nonché le modalità dei flussi informativi relativi a tali spese;

Considerato, altresì, che

- l’assenza di una definizione normativa del concetto di ‘spese di funzionamento’, riferita alle società di capitali, ha comportato, in sede di definizione degli obiettivi per l’anno 2022, la necessità di individuarne la perimetrazione; tale perimetrazione, individuata nell’anno 2022, ha permesso di parametrare gli obiettivi forniti ai settori di attività delle singole società, senza ostacolare eventuali potenziamenti ed ampliamenti dell’attività stessa, senza però disperdere i livelli di produttività e di efficienza della gestione;
- conseguentemente, è stata mantenuta tale perimetrazione delle spese di funzionamento, facente riferimento alle voci “B6 - spese per acquisto di materie prime, sussidiarie e di consumo”, “B7 - spese

per servizi”, “B8 - spese per godimento di beni di terzi”, “B9 - spese per il personale”, “B11 - variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci”, “B14 - oneri diversi di gestione”, ed il complesso delle stesse, come avvenuto per gli obiettivi 2022, è stato percentualmente rapportato al valore della produzione, come individuato dall’art. 2425, c. 1, lett. a) del Codice Civile, al fine di individuare gli obiettivi 2023 -2024;

Dato atto che gli obiettivi previsti per l’anno 2022 sono stati oggetto di monitoraggio, anche infrannuale, e di rendicontazione nelle sedi deputate, e che tali rendicontazioni hanno permesso di meglio comprendere le dinamiche economico finanziarie delle società e messo in luce una l’eterogeneità degli andamenti rispetto agli obiettivi prefissati (si rinvia sul punto all’allegato B alla presente);

Evidenziato che tale eterogeneità dei risultati conseguiti

- permette di comprendere come il combinarsi delle cause esogene (il permanere di importanti fluttuazioni dei costi energetici) e di altre cause, anche riconducibili allo specifico segmento di attività delle società ed alla singola gestione aziendale, abbia reso estremamente difficoltoso fornire indicazioni omogenee rispetto ad un Gruppo societario, al cui interno sono presenti società di diversa caratterizzazione industriale;
- ha reso necessario modificare l’approccio all’attività di obbiettivazione, al fine di permettere il contenimento tra la persistente necessità di contenimento dei costi di funzionamento e la necessaria flessibilità da garantire alle società in controllo, visti fattori sopra riportati e meglio descritti nel già richiamato allegato B;

Dato atto che, in ragione di quanto sopra esposto è stato ritenuto opportuno procedere, in costante confronto con la società capogruppo Aimag s.p.a., secondo la seguente logica, meglio esplicitata nell’allegato A alla presente:

- mantenimento del valore di riduzione percentuale dello 0,2% ed applicazione su base annua, a partire dall’obiettivo individuato per l’anno 2022; con conseguente individuazione dei valori soglia per gli anni 2023 e 2024, ciò al fine precipuo di dare continuità al contenimento dei costi di funzionamento in una logica pluriennale costante;
- per l’anno 2023, è stata tenuta in considerazione la presenza dei sopra indicati, molteplici, scostamenti (in positivo e in negativo) risultanti sull’annualità 2022, nonché la particolare complessità del quadro di governance societaria, che ha visto l’avvicendamento delle cariche sociali e la presenza di molteplici azioni giudiziali in merito; conseguentemente gli enti soci hanno (in tempi congrui e relazionati con le sopra richiamate vicende) individuato come opportuna una convergenza sui valori individuati nei budget delle società controllate, permettendo così la definizione di obiettivi maggiormente confacenti alle specifiche realtà aziendali e dei mercati di riferimento;
- per l’anno 2024, in via tempestiva rispetto ai tempi del budget e coerentemente con l’avvenuto insediamento degli organi societari, sono stati raffrontati gli indici dei budget per l’anno 2023 (ultimi dati previsionali disponibili) con i “valori soglia” risultanti per l’anno 2024 e, a seguito di tale confronto, anche al fine di riallineare gli obiettivi delle società che avessero derogato (in innalzamento) all’andamento del “valori soglia” nell’anno 2023:
 - a) per le società nelle quali i “valori soglia” risultassero inferiori all’obiettivo di budget per l’anno 2023, la previsione per l’anno 2024 è stata riallineata a tali valori soglia, nella richiamata logica di contenimento;
 - b) per le società nelle quali, viceversa, l’obiettivo di budget per l’anno 2023 risultasse già inferiore al “valore soglia” previsto per l’anno 2024, è stata mantenuta la previsione formulata nel budget per l’anno 2023;

Ritenuta l'opportunità di definire obiettivi specificatamente differenziati per ogni società, come individuati in allegato A, secondo il percorso sopra esplicitato;

Dato atto che

- a) il documento allegato sotto la lettera A) alla presente proposta di deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, reca gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19, comma 5, d.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, delle società in controllo pubblico del Comune di Carpi;
- b) il documento allegato sotto la lettera B) alla presente proposta di deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, reca le rendicontazioni degli obiettivi in materia di spese di funzionamento, posti alla società controllate con la già richiamata deliberazione n. 53/2022;

Atteso che:

- il presente atto viene assunto in adempimento al succitato art. 19, comma 5, D.Lgs. n. 175/2016;
- le società devono recepirlo tramite propri provvedimenti interni, da rendere pubblici nell'ambito delle pubblicazioni di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

Considerato che:

- nel funzionigramma dell'ente, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 143 del 20/07/2021, le missioni *17.16 Governance delle partecipazioni in società ed organismi* e *25.9 Controllo sulle società partecipate non quotate* sono attribuite al Servizio *Segreteria generale e affari istituzionali*;
- nell'organigramma dell'ente, approvato con medesima deliberazione sopra citata, il Servizio *Segreteria generale e affari istituzionali* è incardinato presso il Segretario Generale;

Preso atto degli allegati pareri favorevoli, espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del TUEL:

- dal Segretario Generale, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- dal Dirigente dei Servizi finanziari in ordine ai riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Visti:

- il D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267;
- lo Statuto comunale;

Propone di deliberare

1. di approvare

- a) gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19, comma 5, d.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, per le società in controllo pubblico del Comune di Carpi, per gli anni 2023 e 2024, contenuti nel documento allegato sotto la lettera A) alla presente proposta di deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- b) le rendicontazioni di cui all'allegato B, relative agli obiettivi dell'annualità 2022;

2. di pubblicare, ai sensi dell'art. 19, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm., il presente provvedimento;

3. di trasmettere alle società individuate nel presente atto gli obiettivi di cui all'allegato A), affinché li recepiscono con propri provvedimenti, e li rendano pubblici ai sensi dell'art. 19, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm., nonché l'allegato B);

4. di richiedere alle società individuate nel presente atto di garantire i flussi informativi e di fornire riscontro sui risultati e sugli effetti conseguiti, secondo le modalità stabilite dall'allegato A al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

Propone inoltre

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.lgs. n. 267/2000 al fine di consentire l'immediato recepimento da parte delle società in controllo pubblico;